



Città di
Gattinara



SEMINARIO

LA SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA

IL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO)

GATTINARA **15** NOVEMBRE
AUDITORIUM LUX **2024**

dalle 9.00 alle 14.30

PROGRAMMA

ORE 8.30 REGISTRAZIONE PARTECIPANTI
ORE 9.00 SALUTI ISTITUZIONALI
ORE 10.00 APERTURA LAVORI

ORE 14.00 DIBATTITO
ORE 14.30 CHIUSURA LAVORI

SALUTI

MARIA VITTORIA CASAZZA
Sindaco di Gattinara

AVV. DANIELE BAGLIONE
Vicesindaco di Gattinara

DAVIDE GILARDINO
Presidente A.N.C.I. Piemonte
Presidente Provincia di Vercelli

ON. ALBERTO CIRIO
Presidente Regione Piemonte

SEN. PAOLO ZANGRILLO
Ministro per la Pubblica Amministrazione

INTRODUCE E MODERA

DOTT. ARMANDO PASSARO
Segretario Generale
Comune di Gattinara
Presidente Regionale U.N.S.C.P.

RELATORE

DOTT. SANTO FABIANO
Docente LUISS, Formatore,
Consulente Camera dei Deputati,
Esperto di Governance Pubblica

INTERVENTI

ING. DIEGO SOZZANI
Consigliere del Ministro
per la Pubblica Amministrazione
*"Criticità e applicazione del
nuovo Codice dei Contratti Pubblici"*

ON. ROBERTO COTA
Avvocato penalista
"La responsabilità dirigenziale"

DOTT. AMEDEO SCARSELLA
Segretario Nazionale
Unione Nazionale Segretari
Comunali e Provinciali

DOTT. ALESSANDRO CANELLI
Presidente IFEL

DOTT. MASSIMILIANO MAITINO
Magistrato Corte dei Conti
Sezione Controllo Emilia Romagna

Progetto grafico: Ufficio Comunicazione Comune di Gattinara



Sbilanciamento tra “centro” e “territorio”

articolo 118 della Costituzione

“Le funzioni amministrative sono attribuite ai Comuni salvo che, per assicurarne l'esercizio unitario, siano conferite a Province, Città metropolitane, Regioni e Stato, sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza”

Il centro assorbe la maggior parte delle risorse (umane, finanziarie, tecnologiche), ma...

- non esercita alcuna responsabilità
- condiziona il funzionamento
- richiede costosi oneri di informazioni e adempimenti
- commina sanzioni

La pubblica amministrazione

È un sistema di regolazione

- *produce servizi*
- *amministra il patrimonio pubblico, le risorse e le opportunità (vita, lavoro, impresa)*
- *assicura sicurezza individuale e collettiva*
- *regola contesti sociali*
- *vigila e sanziona*
- ***amministra bisogni avvertiti, non avvertiti e contrapposti***

Si investe più nella programmazione che nella rendicontazione

Serve un cambio di paradigma.

La P.A. un sistema "unitario" e "complesso". Funziona solo se tutte le parti che lo compongono concorrono al funzionamento e rispondono del risultato conseguito.

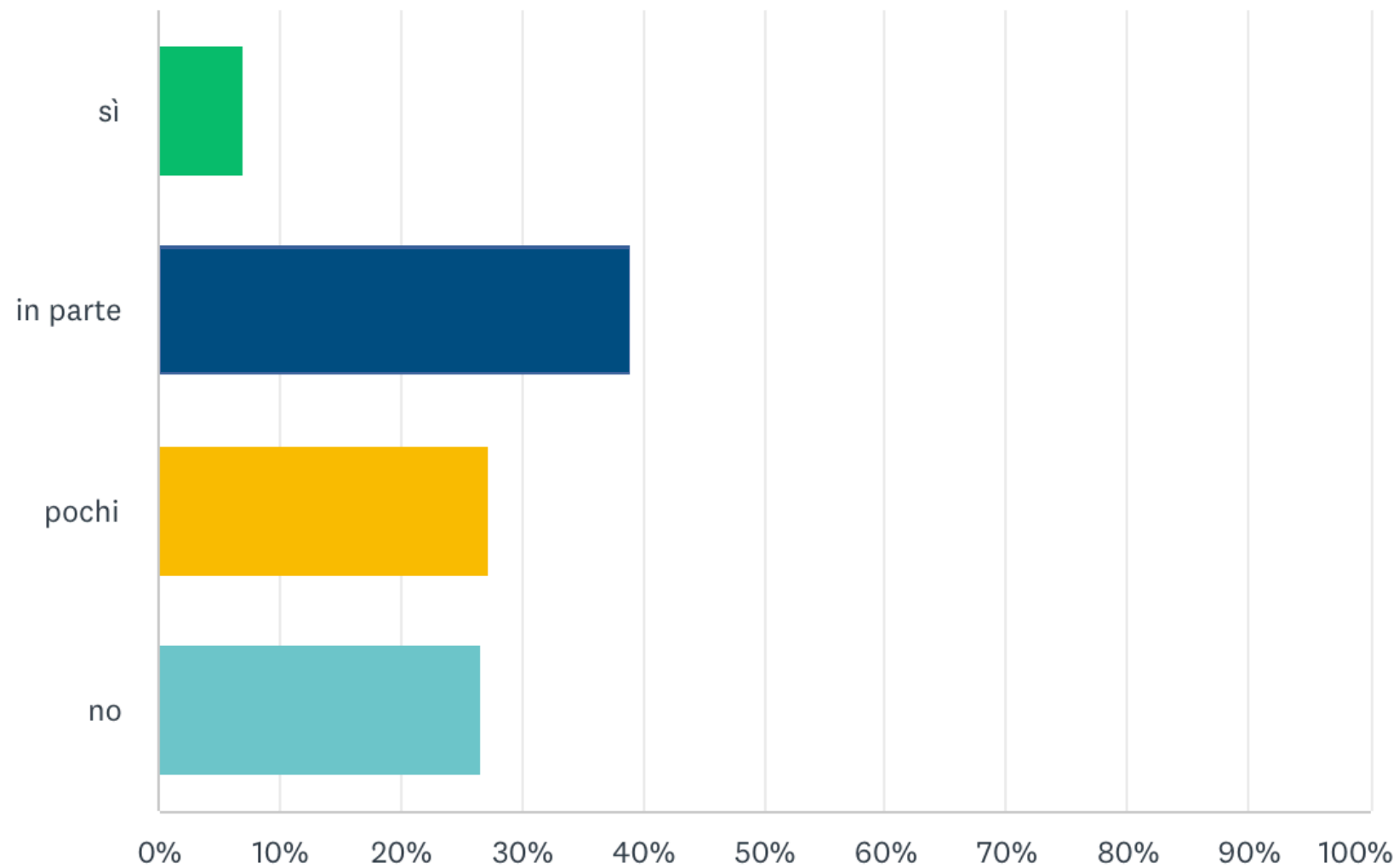
La "rendicontazione" strutturata consente di verificare realmente, ciò che consente o impedisce il funzionamento



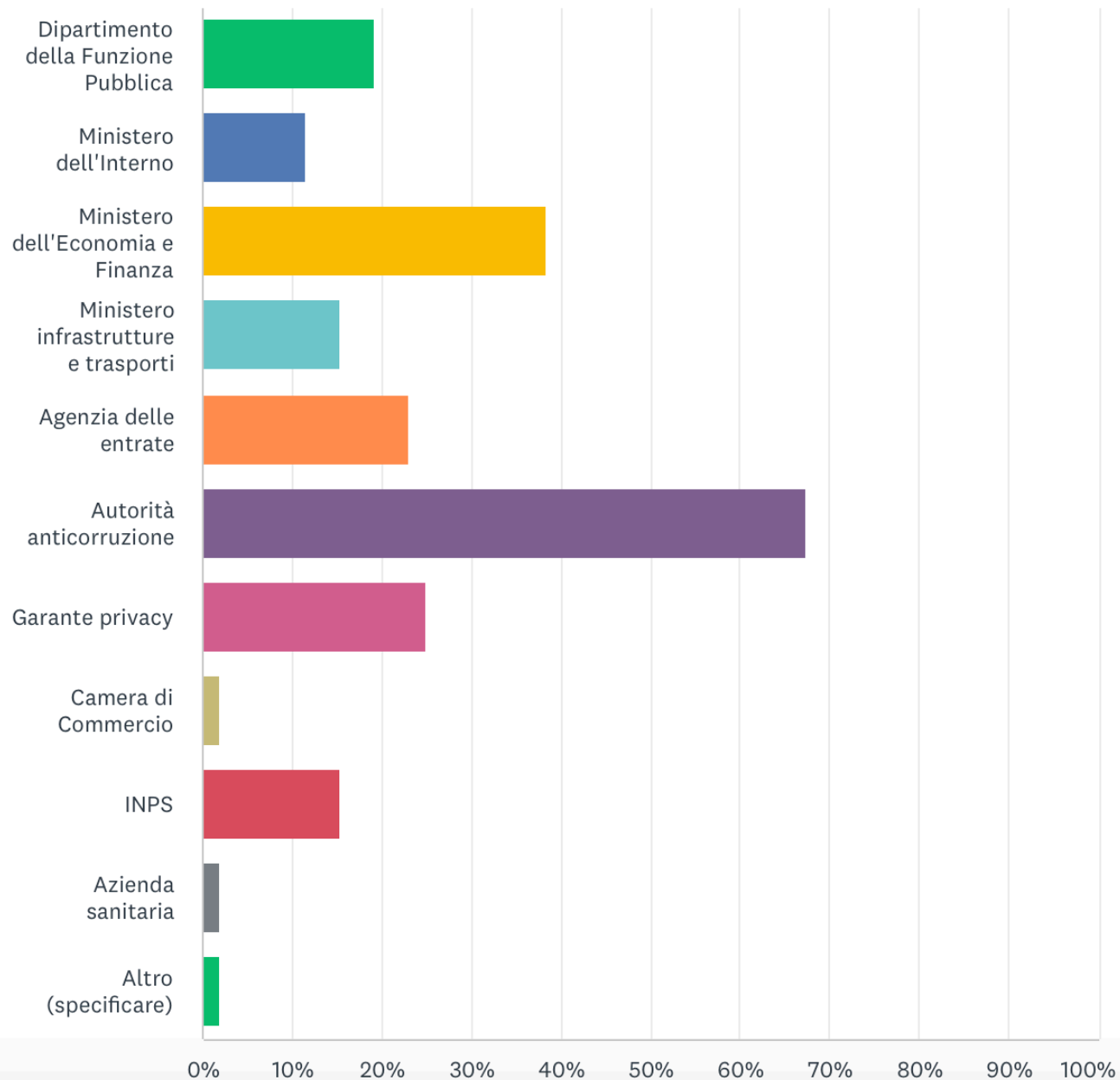
La semplificazione. Vantaggi, criticità, proposte

Indagine sugli effetti degli interventi di semplificazione

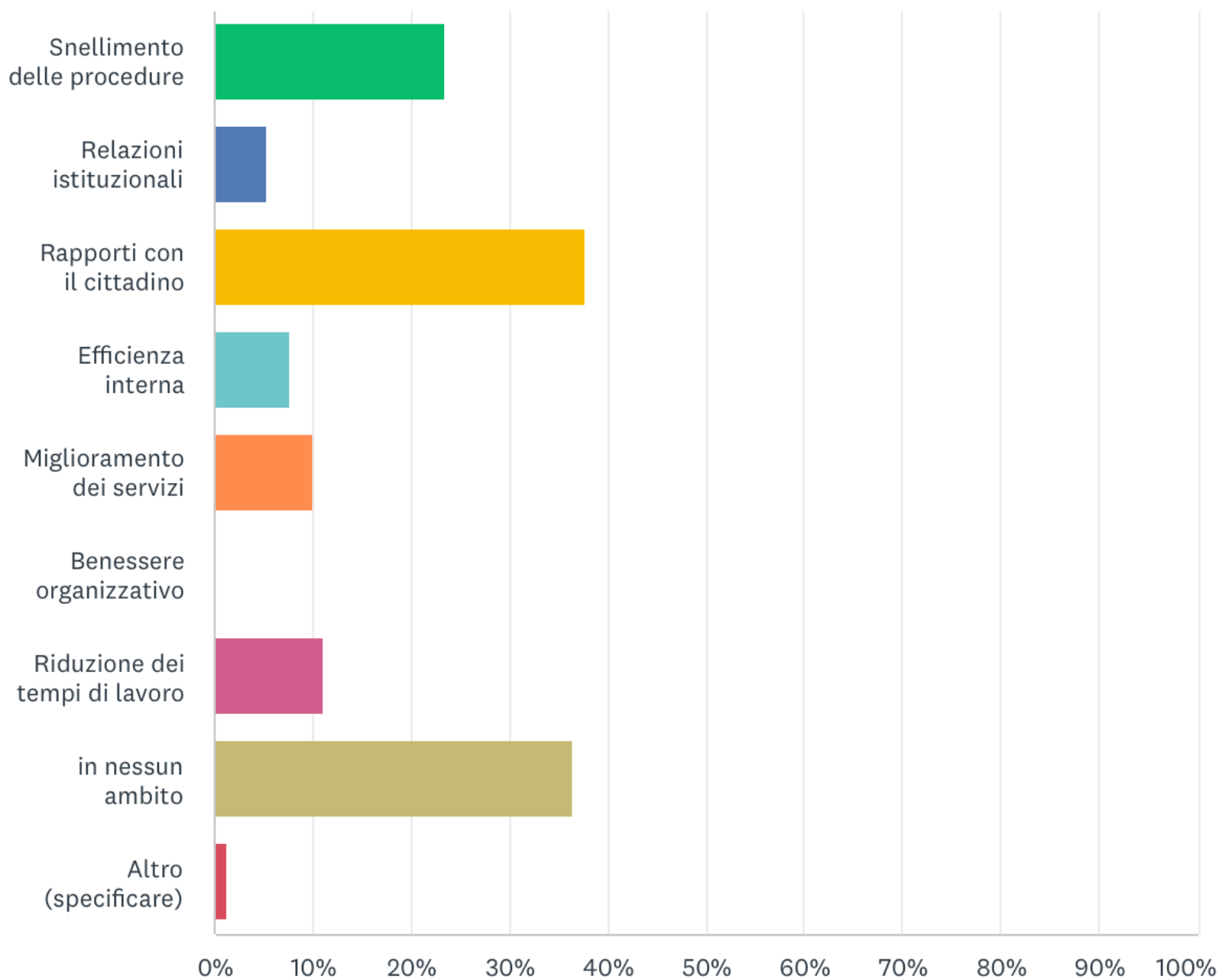
Ritieni che gli interventi adottati abbiano prodotto beneficio?



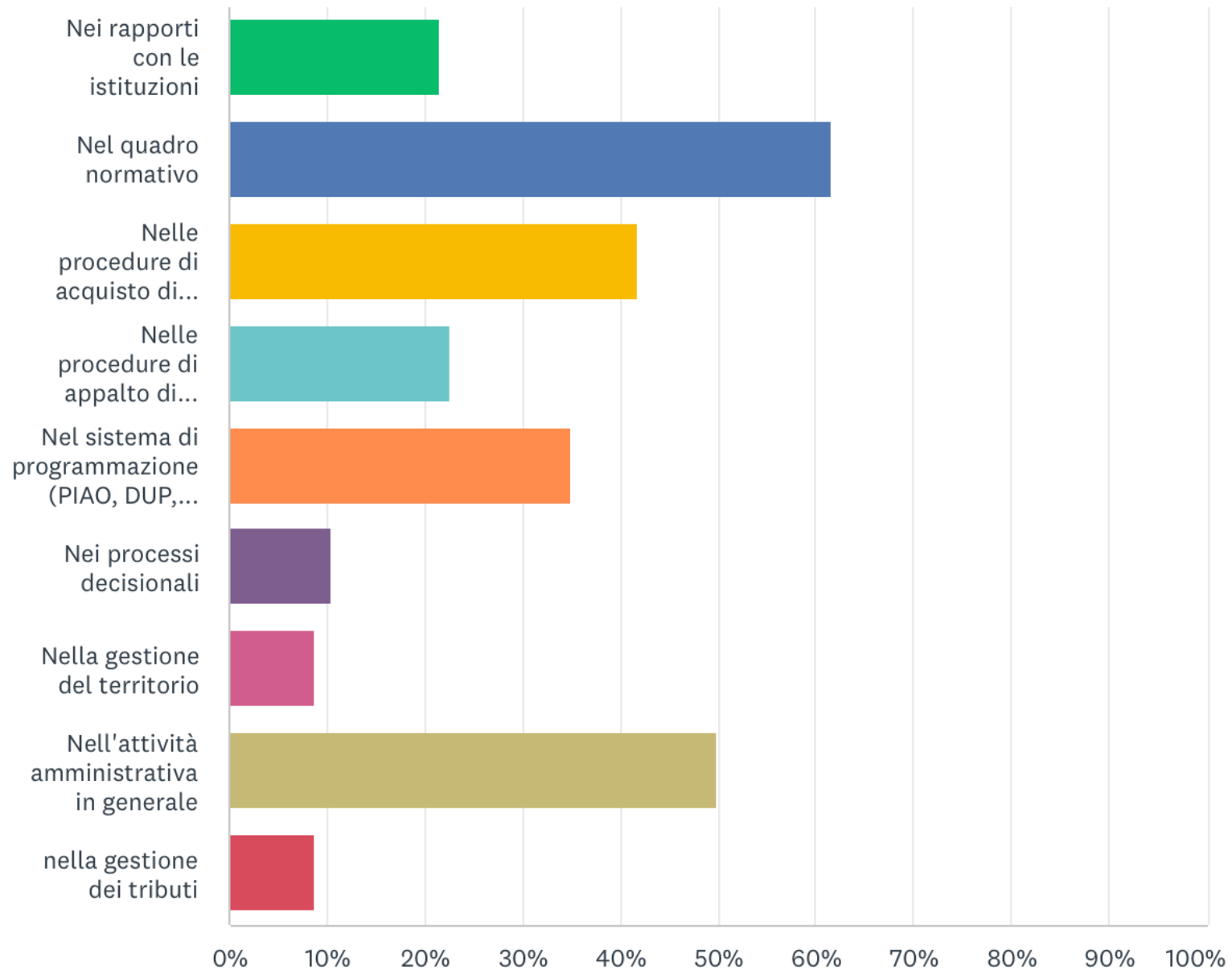
Quali sono le istituzioni che causano maggiore complessità ?



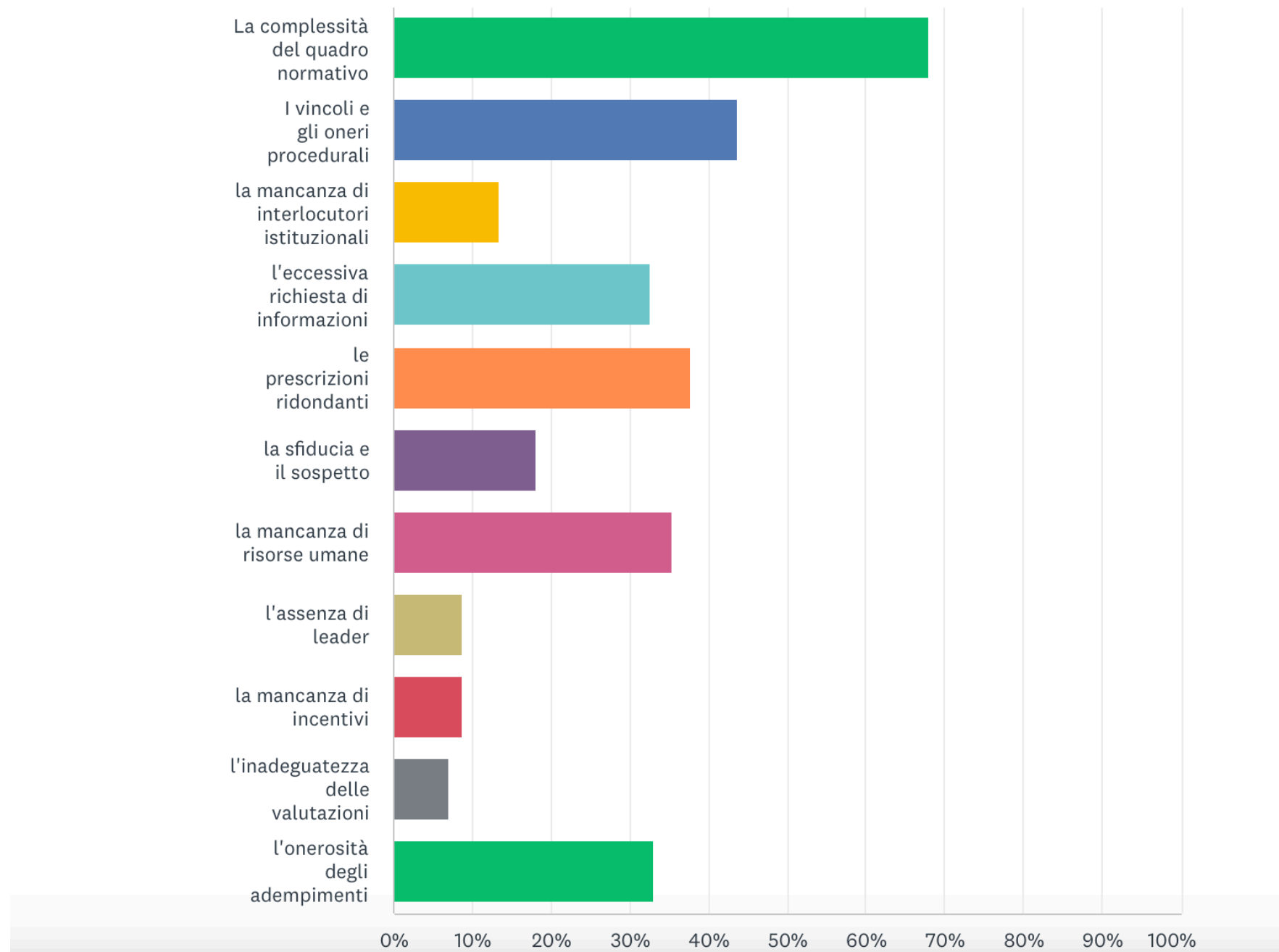
In quale ambito la semplificazione ha portato beneficio?



Dove avverti il miglior bisogno di semplificazione?



Che cosa rende più complessa l'attività amministrativa ?



Il funzionamento è l'esito di un processo

- *L'esito dell'azione amministrativa è il risultato di un inter complesso che non dipende dalla volontà o dalla capacità di un solo operatore, ma richiede la "complicità" di tutte le componenti che ne determinano il successo.*
- *I "fattori critici" di successo sono molteplici e il funzionamento è assicurato se questi fattori sono tutti presidiati*

Che cosa consente il funzionamento

- certezza del quadro normativo
- chiarezza degli adempimenti
- accessibilità alle risorse
- razionalità di vincoli e limitazioni
- coerenza degli indirizzi generali
- possibilità di programmare e organizzare
- responsabilizzazione diffusa
- controlli responsabili e funzionali
- rendicontazione diffusa

Adempiere o funzionare

Ogni attività procedurale (e procedimentale) deve essere orientata al conseguimento del risultato.

Ciò vuol dire che gli adempimenti e le prescrizioni procedurali debbo essere coerenti con gli obiettivi di funzionamento e conseguimento del risultato

L'equivoco del “risultato”

Come conciliare le diverse visioni di “risultato”

- Per l'ente che attiva la procedura è la conclusione dell'opera, l'acquisizione del bene, l'assunzione... nel rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità
- Per i “vari soggetti legislatori” e “regolatori” (e sanzionatori) è la verifica di condizioni ritenute cruciali, attraverso il rilascio di dichiarazioni
- Per gli organi di controllo è il rispetto delle procedure prescritte dai soggetti regolatori

Il risultato da conseguire non è oggetto di interesse da parte di chi produce nuove prescrizioni e di chi controlla

Il sistema delle responsabilità tra gli “attori” dei procedimenti

Il processo di realizzazione di un'opera pubblica, di affidamento di un servizio o di acquisizione di un bene non è “lineare”.

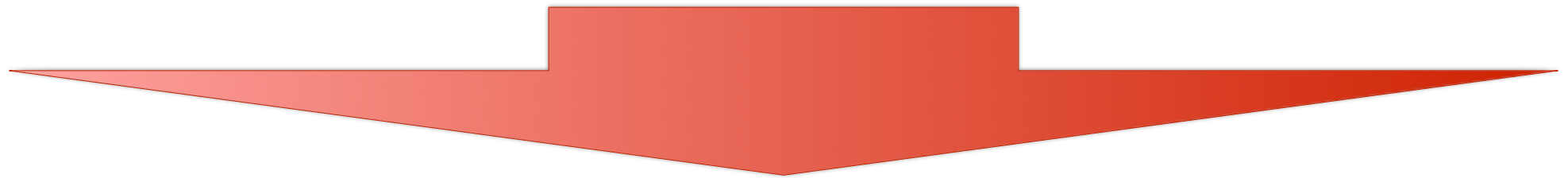
Dipende dalla capacità di conciliare e finalizzare alcuni ambiti importanti:

- i valori di riferimento*
- le regole e le modalità di applicazione*
-
- il contesto esterno (fisico e sociale)*
- il contesto interno (professionalità e risorse)*

**PRODUZIONE
NORMATIVA**

**BUROCRAZIA
REGOLATIVA**

**SISTEMA DI
CONTROLLO**



BUROCRAZIA ATTUATIVA

- È lecito chiedersi perchè le “esigenze difensive” e la “paura dela firma” risiedono solo nella “burocrazia attuativa”
- Ciò deriva dalla mancanza di una relazione tra attività e responsabilità

Che cosa determina la “buona amministrazione”

- ✪ **FINALITA'** (definite, diffuse, allineate e perseguite)
- ✪ **REGOLE** (chiare, certe, accessibili, rispettate e presidiate)
- ✪ **RUOLI** (definiti e individuati in modo funzionale)
- ✪ **CONTROLLI** (certi, coerenti, orientati al fine)
- ✪ **PROFESSIONALITA'** (rispondenti alle esigenze e allineate con i fini e i valori della P.A.)
- ✪ **RESPONSABILITA'** (che assicuri il collegamento tra azioni, decisioni e risultati)

Una visione unitaria della P.A.

Ciò che serve al funzionamento complessivo della P.A. è la promozione di una visione unitaria per scongiurare la diffusa frammentazione tra le istituzioni che genera deresponsabilizzazione e allontana l'interesse al conseguimento del risultato